



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

# Offene Daten in der öffentlichen Verwaltung – Was kann die Bibliothekswelt dazu beitragen?

Prof. Dr.-Ing. David Zellhöfer – Digitale Innovation in der Öffentlichen Verwaltung



# Motivation – Gesetzliche Perspektive



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

- „Zweites Open-Data-Gesetz und Datennutzungsgesetz“ trat am 23.07.2021 in Kraft
- §12a E-Government-Gesetz (EGovG) regelt weitreichende Pflichten zur Bereitstellung von Daten durch Behörden und Rechte zum Abruf...
- 10.04.2024: Gründung eines Dateninstituts



L 172/56

DE

Amtsblatt der Europäischen Union

26.6.201

RICHTLINIE (EU) 2019/1024 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES  
vom 20. Juni 2019

über offene Daten und die Weiterverwendung von Informationen des öffentlichen Sektors  
(Neufassung)

# Gründung des Dateninstituts



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law



Mit dem Dateninstitut soll ein schlagkräftiger nationaler Akteur entstehen, der das **Datenökosystem koordiniert**, über Sektorengrenzen hinweg vernetzt und Innovationen ermöglicht. Das Dateninstitut soll als zentrale Anlaufstelle fungieren, die **ganzheitlich und interdisziplinär Expertise** bündelt und **praxisnah Methodenkompetenz und Lösungen** zur Verfügung stellt.

<https://www.bmi.bund.de/DE/themen/it-und-digitalpolitik/it-des-bundes/dateninstitut/dateninstitut-node.html>



# Zielstellung des §12a EGovG



Durch den zu ändernden § 12a E-Government-Gesetz (EGovG) sollen erstmals die mittelbare Bundesverwaltung und Forschungsdaten der Bereitstellungspflicht unterliegen. Gleichzeitig sollen durch die Schaffung verbindlicher **Open-Data-Koordinatoren** der Bundesbehörden und eine Verordnungsermächtigung die **Bereitstellungsprozesse und Datenformate verbessert und standardisiert** werden.

<https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Artikel/Service/Gesetzesvorhaben/zweites-open-data-gesetz-und-datennutzungsgesetz.html>





**These:**

**Es gibt ein Recherchedefizit in der  
Öffentlichen Verwaltung.**

Oder: Können wir uns leisten, immer bei Null zu beginnen?

# Bereitstellung von Open Data – z.B. <https://www.govdata.de>



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

GOVDATA  
Das Datenportal für Deutschland

Daten Showroom SPARQL Informationen Blog

## Das Datenportal für Deutschland

Open Government: Verwaltungsdaten transparent, offen und frei nutzbar

Nach Datensätzen suchen **Suchen**

Erweiterte Suche  
Kartensuche

**82986**  
Datensätze

**24**  
Anwendungen

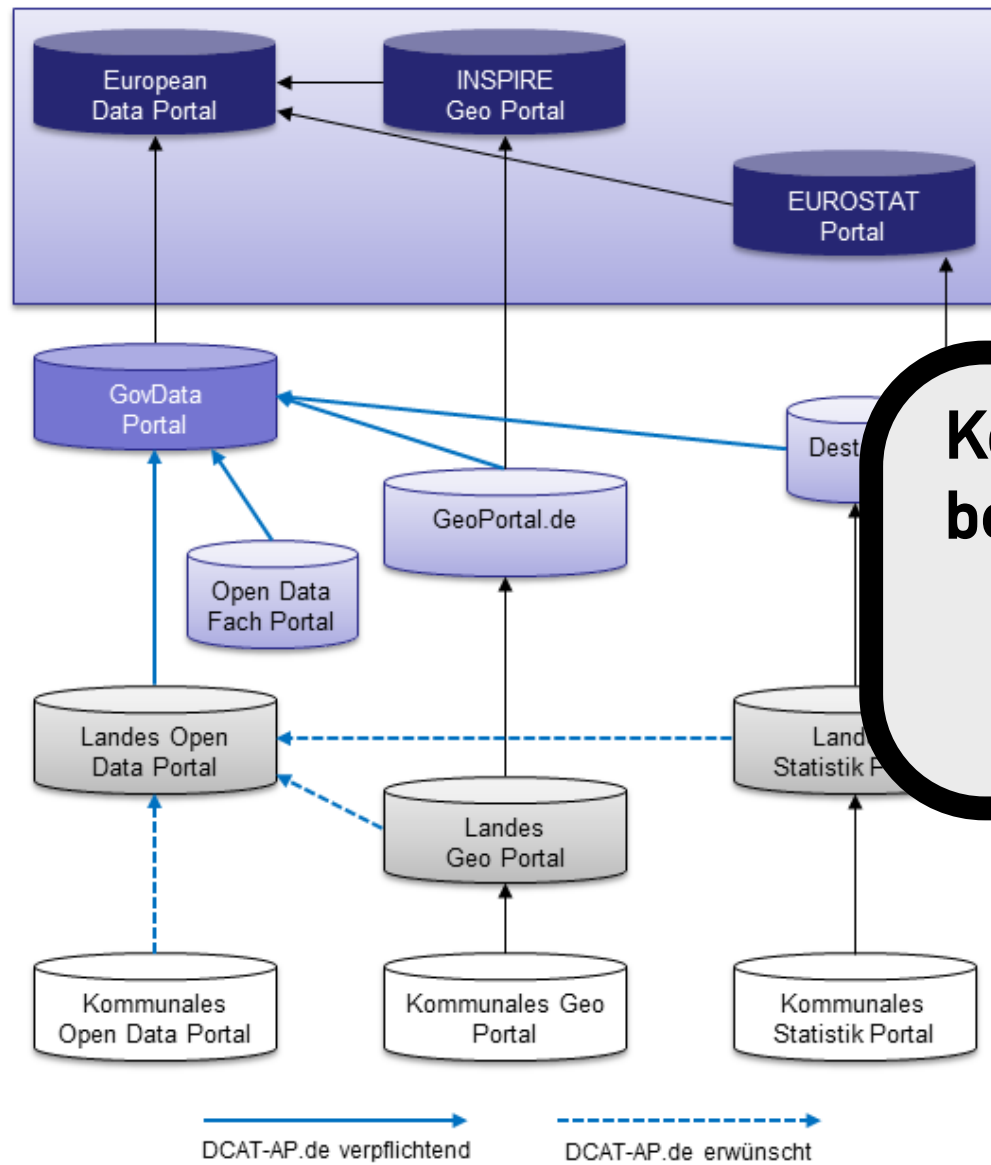
**110**  
Blogbeiträge

GovData hat retweetet 16. Jun. 2023  
RT @OpenDataDdorf: Und weiter geht es mit dem #GesundheitsmonatJuni!  
👉 Diese Woche zum...

**Seit 2013**

## GovData ist 10 Jahre alt geworden

Auf dem Datenportal GovData finden sie Daten vom Bund und 15 Bundesländern. Sachsen-Anhalt ist seit Jahresbeginn neu dabei, mehr Informationen im [Blog](#)



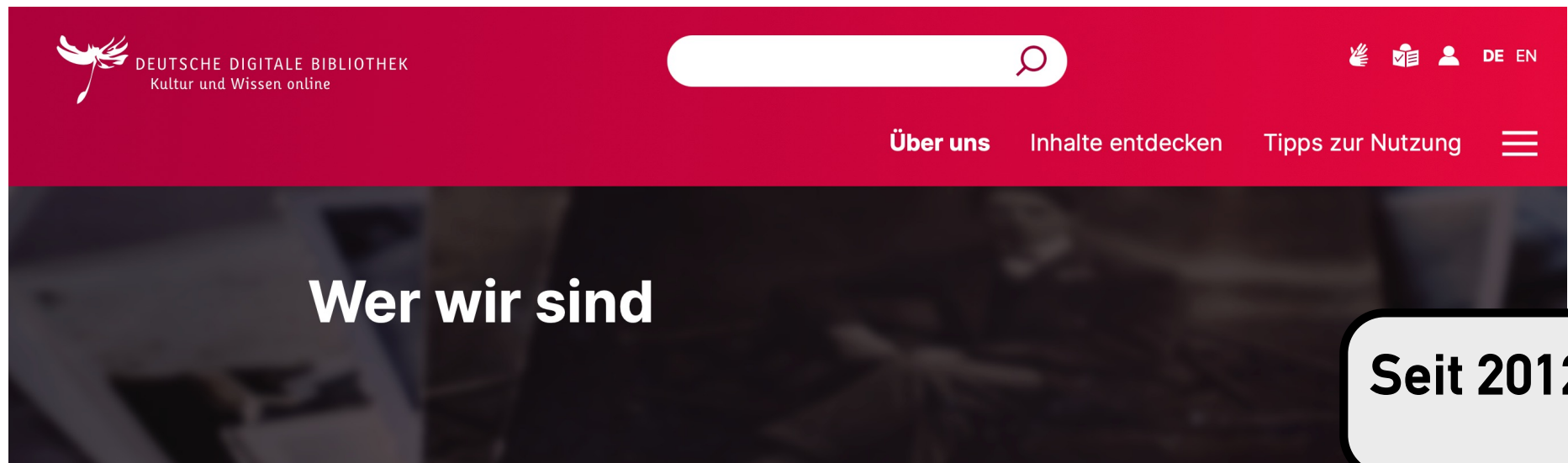
**Kommt Ihnen das bekannt vor?**



# Bereitstellung von Open Data – <https://www.deutsche-digitale-bibliothek.de>



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law



Startseite - Wer wir sind

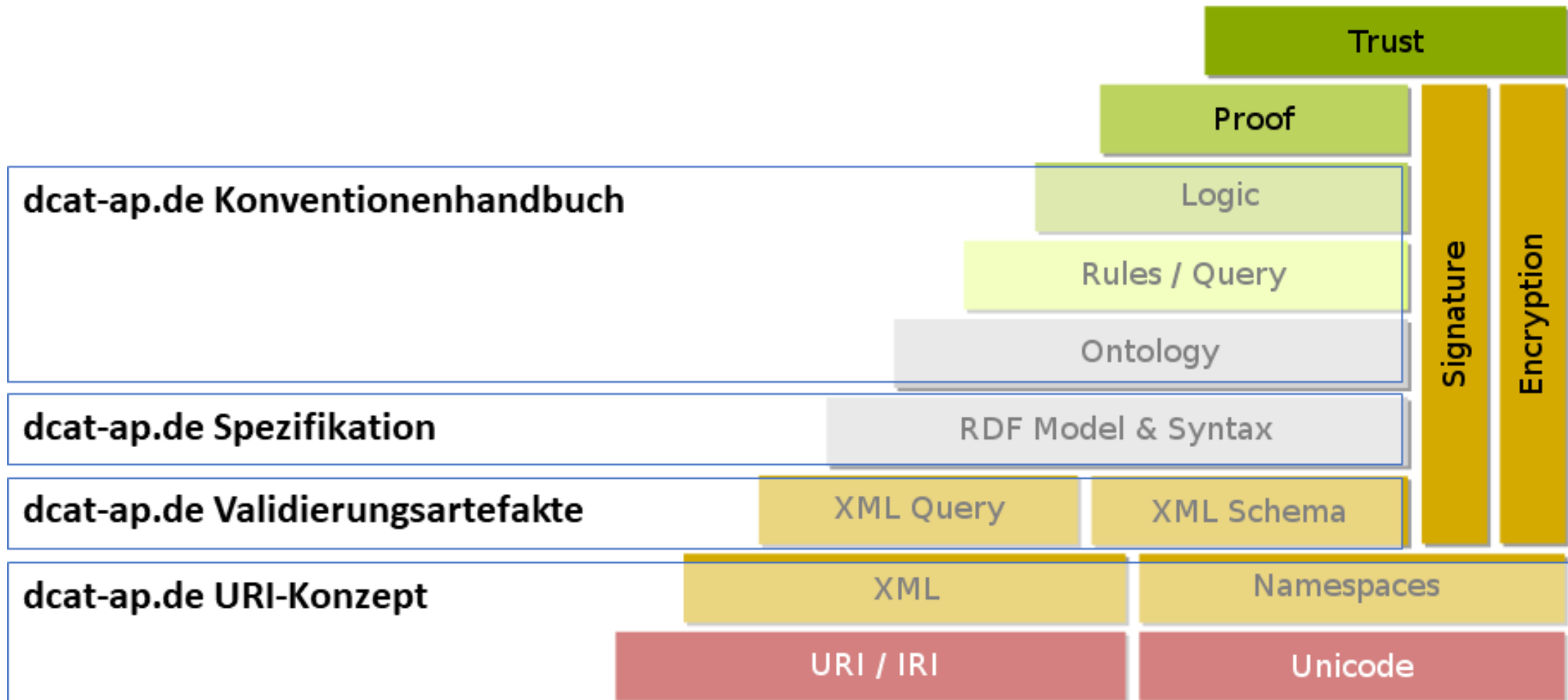
**Gemälde, Bücher, Musikstücke, Skulpturen, Filme, Fotografien, Akten, Manuskripte und vieles, vieles mehr: Die Deutsche Digitale Bibliothek ermöglicht allen Nutzer\*innen den Zugang zum**

## Über uns

- Wie wir organisiert sind
- Beteiligte Kultureinrichtungen
- Blog



basierend auf dem W3C semantic web stack

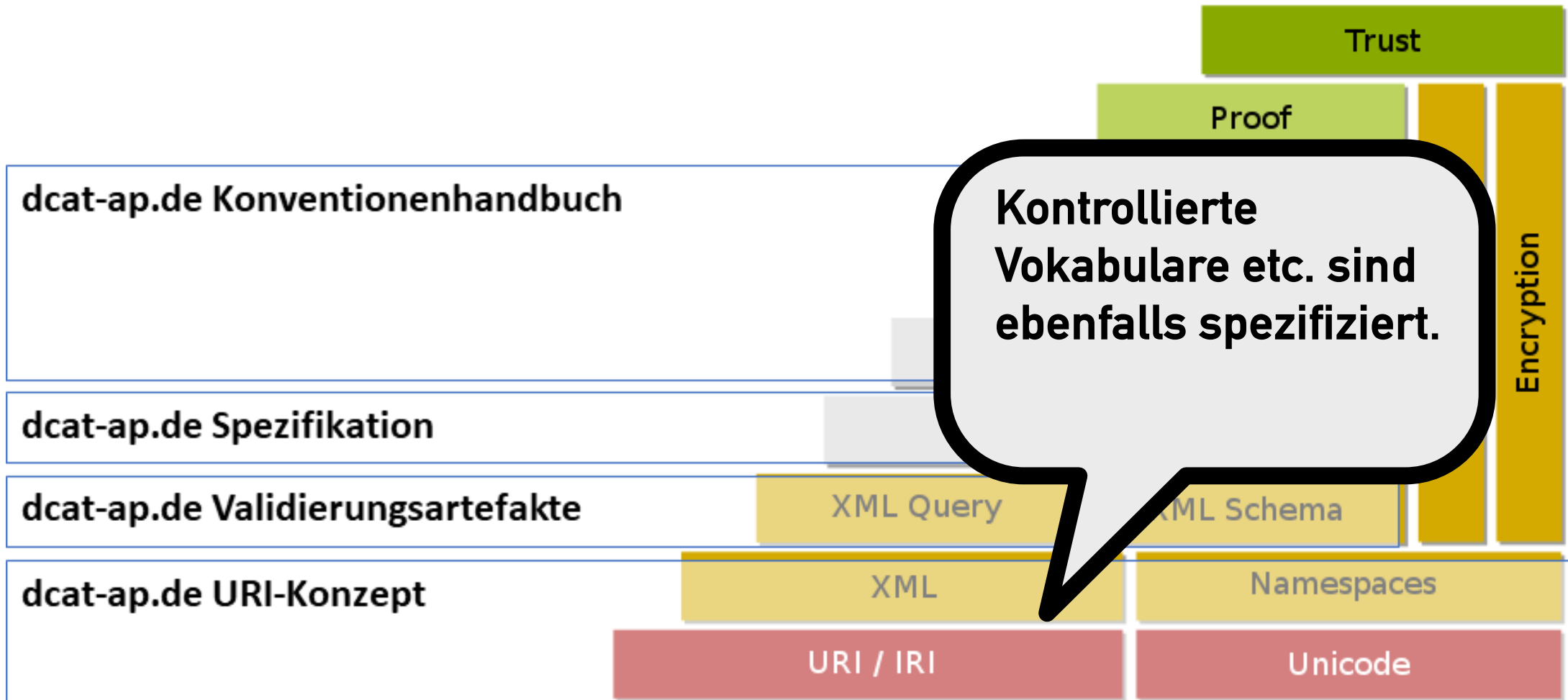


CC0 1.0; adapted from source: <https://en.wikipedia.org/wiki/File:Semantic-web-stack.png>

[https://www.dcat-ap.de/def/dcatde/2.0/spec/\\_Abb.3](https://www.dcat-ap.de/def/dcatde/2.0/spec/_Abb.3)

CC BY SA 4.0 „jinit[ AG für GovData“

basierend auf dem W3C semantic web stack



CC0 1.0; adapted from source: <https://en.wikipedia.org/wiki/File:Semantic-web-stack.png>

<https://www.dcat-ap.de/def/dcatde/2.0/spec/> Abb.3


CC BY SA 4.0 „jinit[ AG für GovData“

# Bereitstellung von Open Data – <https://data.europa.eu/de>



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

Eine offizielle Website der Europäischen Union [Woran ist das zu erkennen?](#) ▾

 Europäische Kommission

[Log in](#) [DE Deutsch](#)


data.europa.eu - Das offizielle Portal für Daten zu Europa

[Startseite](#) [Daten](#) ▾ [Dokumentation](#) [Veröffentlichungen](#) ▾ [data.europa academy](#) [Meldungen](#) ▾ [Kontakt](#)

**European Single Access Point:  
harvesting guidelines**

[Find out more >](#)


2 von 5 ○ ● ○ ○ ○ ○

Suche [Datensätze](#) ▾ 

# Benötigte Kompetenzen in der ÖV, z.B. für Open-Data-Koordinator\*innen



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law



**KURSANKÜNDIGUNG**

## Open Data Literacy

Der Kurs Open Data Literacy setzt den Fokus auf das Management von offenen Daten und Metadaten.

Die Teilnahme ist kostenlos.

Erstes Kapitel „Schnelleinstieg Open Data“ bereits jetzt verfügbar

Start: 2. Quartal 2024

[EINSCHREIBEN / ZUM KURS](#)

[https://egov-campus.org/courses/opendataliteracy\\_ff\\_2022-1](https://egov-campus.org/courses/opendataliteracy_ff_2022-1)

- Open Data & Linked Data
- Daten- und Metadatenqualität
- Design von Datenplattformen
- Datenstrategie & Datenkultur





Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

# Drei offene Herausforderungen

Von den Basics bis zur Datenkultur – eine willkürliche Auswahl



# 1. Persistent Identifier



Für das Harvesting durch GovData müssen die Metadaten mit dem Standard DCAT-AP.de beschrieben werden und über eine persistente URI erreichbar sein. <https://www.govdata.de/web/guest/datenbereitstellungaufgovdata>



## Distributionen

### Statistisches Jahrbuch der Stadt Aachen 2010/2011

PDF

-

⚠ Bei der letzten Überprüfung war der nachfolgende Link nicht erreichbar!

Letzte Änderung: 04.03.2024

Verfügbarkeit: -

Offenheit der Lizenz:  Freie Nutzung

Nutzungsbedingungen: [Datenlizenz Deutschland Namensnennung 2.0](#)

URL: [http://www.aachen.de/DE/stadt\\_buerger/pdfs\\_stadtbuerger/pdf\\_statistik/statistisches\\_jahrbuch2010.pdf](http://www.aachen.de/DE/stadt_buerger/pdfs_stadtbuerger/pdf_statistik/statistisches_jahrbuch2010.pdf)

### Statistisches Jahrbuch der Stadt Aachen 2015

-

Letzte Änderung: 16.02.2017

Verfügbarkeit: -

Offenheit der Lizenz:  Freie Nutzung

Nutzungsbedingungen: [Datenlizenz Deutschland Namensnennung 2.0](#)

URL: <https://offenedaten.aachen.de/dataset/8d6b6b7c-34dd-4207-b9b2-ce455b90144c/resource/b97164e3-555d-4207-b9b2-ce455b90144c/download/statistischesjahrbuch2015.pdf>

### Statistisches Jahrbuch der Stadt Aachen 2016

-

⚠ Bei der letzten Überprüfung war der nachfolgende Link nicht erreichbar!

Letzte Änderung: 04.03.2024

Verfügbarkeit: -

Offenheit der Lizenz:  Freie Nutzung

Nutzungsbedingungen: [Datenlizenz Deutschland Namensnennung 2.0](#)

URL: [http://www.aachen.de/DE/stadt\\_buerger/pdfs\\_stadtbuerger/pdf\\_statistik/statistisches\\_jahrbuch\\_2016.pdf](http://www.aachen.de/DE/stadt_buerger/pdfs_stadtbuerger/pdf_statistik/statistisches_jahrbuch_2016.pdf)

Systeme wie DOI o.ä.  
werden nicht verwendet,  
Datenhaltung u.a. in  
CMS realisiert...

## 2. Repositories



- Datenbasis ist zersplittert in verschiedenen Systemen oder Publikationen (z.B. Bundesgesetzblatt, System der Länder, Systeme von Hochschulen...)
- Daten werden mitunter sehr verteilt angeboten (im Portal, im Fachverfahren...)
- Gesetze und Verordnungen liegen z.T. in proprietären Systemen ohne maschinell nutzbaren Volltextzugriff
- Häufig findet sich keine generische, zentralisierte Datenhaltung sondern eine Datenhaltung in Silos (z.B. in CMS, GIS, Fileserver o.ä.)



## 2. Repositories



- Folglich unterstützen die Dienste *oft* keine bereits lange technisch machbaren Funktionen für:
  - Persistente Identifier
  - Versionierung
  - Langzeitarchivierung
  - Volltextzugriff
  - Nachnutzung durch maschinelle Lernverfahren oder Information Retrieval



## 2. Repositories – KI-Lösungen bleiben Proof-of-Concepts



The screenshot shows the Parla interface. On the left, there is a sidebar with the Parla logo, an information icon, a 'Neue Frage' button with a plus sign, and a 'Vorherige Fragen' section with a dropdown arrow and a link to 'Fragenverlauf löschen'. The main area features a search bar with the placeholder text 'Stellen Sie hier Ihre Frage oder wählen Sie eines der Beispiele aus' and a search icon. Below the search bar, there is a 'Beispiele' section with five example questions in white boxes:

- Welche Voraussetzungen müssen erfüllt sein, um eine temporäre Querungshilfe dauerhaft zu machen?
- Warum wurde der Standort der Freiwilligen Feuerwehr Hellersdorf für das Musterbauvorhaben ausgewählt?
- Was tut der Senat, um die Integration von Geflüchteten und Migranten zu fördern und den Zusammenhalt in der Stadt zu stärken?
- Wie plant der Senat, den Herausforderungen der alternden Bevölkerung zu begegnen?
- Was wird unternommen, um die Obdachlosigkeit in Berlin zu reduzieren und langfristige Lösungen anzubieten?





### 3. Etablierung einer offenen Datenkultur

- Fokus scheint aktuell auf textuell darstellbaren Faktendaten zu liegen
- Zugriff auf multimediale Daten ausbaubar – aber wenig bekannt:
  - Nachnutzung von IIIF für Bilddaten
  - 3D-Modelle, Forschungsdaten...
- Mediengerechte Recherchefunktionen
- Mangelnde Erschließungskompetenz für „ungehobene“ Datenschätze



# Fazit

Disclaimer: Ich habe die folgende Masterarbeit mitbetreut.





**Es ist ineffizient, das Rad neu zu erfinden.**



Die eigene Datenqualität und -standardisierung sowie langjährige Beschäftigung mit Linked Open Data zeigt, dass Bibliotheken hier beitragen können. Die Zukunftsidee, Bibliotheken könnten Ressorts nicht nur mit Informationen versorgen, sondern mit Daten fand Anklang.

[L. Moßburger: „Bibliotheken und Digitalpolitik“, Masterarbeit IBI, HU Berlin]



[...] digitale Helpdesks in bayerischen Rathäusern könnten in Bibliotheken beispielsweise eine niedrigere Hemmschwelle haben. Kurse zu Metadaten und Programmierung wie durch die Carpentry Workshops bieten sich im Rahmen der Nationalen Weiterbildungsstrategie an.

[L. Moßburger: „Bibliotheken und Digitalpolitik“, Masterarbeit IBI, HU Berlin]



## Warum sollten sich Bibliotheken einbringen?

- „offenes Mindset“ zur Datenkultur entwickelte sich seit den 90er Jahren durch elektronische Katalogisierung
- Expertise auf dem Gebiet ist unstrittig – in Theorie *und* Praxis
- sie sind Teil der öffentlichen Verwaltung – auch wenn es keine/r hören will
- Sie sind „*diskret*“ und reden wenig über bereits Erreichtes –leider.



# Kontakt

Prof. Dr.-Ing. David Zellhöfer  
[david.zellhoefer@hwr-berlin.de](mailto:david.zellhoefer@hwr-berlin.de)  
#gernePerDu

Mastodon (primär): [@david@openbiblio.social](https://openbiblio.social/@david)  
Bluesky: [@dzellhf.bsky.social](https://bsky.app/profile/dzellhf.bsky.social)  
Sie finden mich auch auf LinkedIn.



Hochschule für  
Wirtschaft und Recht Berlin  
Berlin School of Economics and Law

